

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju w sprawie planu postępowań o udzielenie zamówień publicznych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marek Niedużak – Podsekretarz Stanu, Ministerstwo Rozwoju</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Przemysław Grosfeld – Zastępca Dyrektora Departamentu Doskonalenia Regulacji Gospodarczych, Ministerstwo Rozwoju Tel. (22) 411 94 69, e-mail: przemyslaw.grosfeld@mr.gov.pl</p> <p>Mariusz Ciosek – Koordynator Zespołu ds. Zamówień Publicznych, Ministerstwo Rozwoju Tel. (22) 411 95 21, e-mail: mariusz.ciosek@mr.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 03.07.2020</p> <p>Źródło: Art. 23 ust. 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2019 oraz z 2020 poz. 288)</p> <p>Nr z wykazu prac legislacyjnych Ministra Rozwoju: 66</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Z dniem 1 stycznia 2021 roku wejdzie w życie ustawa z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (dalej: ustawa PZP). W art. 23 ust. 6 ustawy PZP znajduje się upoważnienie ustawowe do wydania przez ministra właściwego do spraw gospodarki rozporządzenia określającego wzór planu postępowań o udzielenie zamówień publicznych.

Na gruncie obowiązujących przepisów zamawiający sporządzają plany postępowań o udzielenie zamówień publicznych wykorzystując własne wzory planu. Powoduje to rozbieżności w zakresie struktury poszczególnych planów, ich przejrzystości oraz zawartości, co w ocenie wykonawców zamówień publicznych wpływa negatywnie na możliwość szybkiego oraz sprawnego pozyskiwania informacji na temat planowanych zamówień. Po wejściu w życie ww. ustawy zamawiający zobowiązani będą sporządzać plany postępowań według wzoru określonego przez ministra właściwego do spraw gospodarki. Wydanie przedmiotowego rozporządzenia jest zatem niezbędne do realizacji przez zamawiających zobligowanych do sporządzania planów postępowań ich ustawowych obowiązków.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wzór planu postępowań zawiera informacje o charakterze ogólnym, przede wszystkim dotyczące zamawiającego, oraz szczegółowe informacje na temat planowanych zamówień publicznych.

Katalog informacji dotyczących zamawiającego obejmuje m.in.: adres poczty elektronicznej oraz numer telefonu kontaktowego. Wskazanie danych kontaktowych w planie postępowań służy ułatwieniu wykonawcom pozyskiwania dodatkowych informacji na temat zamówień publicznych ujętych w planie.

Szczegółowe informacje na temat zamówień publicznych zostały odpowiednio usystematyzowane, co pomoże wykonawcom w sprawniejszym wyszukiwaniu interesujących ich zamówień publicznych. Wykonawcy, obok informacji wymaganych przez ustawę PZP, będą mogli również zamieszczać dodatkowe informacje (np. o wstępnych konsultacjach rynkowych), które mogą być przydatne dla wykonawców zainteresowanych realizacją konkretnego zamówienia publicznego.

Opracowanie wzoru planu postępowań ma na celu zapewnienie odpowiedniej systematyki i przejrzystości informacji zamieszczanych w planach, co powinno ułatwić wykonawcom pozyskiwanie stosownych informacji, a w konsekwencji usprawnić proces planowania i pozyskiwania zamówień publicznych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na charakter regulacji, nie badano rozwiązań w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Zamawiający publiczni, o których mowa w art. 4 pkt 1 i	Zamawiający: 21 305	Sprawozdanie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych	Obowiązek stosowania wzoru planu postępowań o udzielenie

2 ustawy PZP, oraz ich związki		o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych w 2018 r.	zamówień publicznych
Wykonawcy	W 2018 r. w zamówieniach o wartości poniżej progów unijnych średnia liczba ofert składanych podczas jednego postępowania wyniosła 2,19. W 2018 r. w BZP opublikowano ok. 120 000 ogłoszeń o udzieleniu zamówienia.	Sprawozdanie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych 2018 r.	Ułatwienie wykonawcom pozyskiwanie informacji przydatnych na etapie planowania udziału w konkretnym postępowaniu.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

I. Planuje się, że konsultacje publiczne projektu rozporządzenia rozpoczną się w lipcu 2020 r. Konsultacje potrwać co najmniej 14 dni i zostaną przeprowadzone z udziałem m.in. następujących grup podmiotów (wybranych w oparciu o zakres ich działalności oraz przedmiot projektowanej regulacji):

1. stowarzyszenia:
 - Stowarzyszenie Prawa Zamówień Publicznych,
 - Ogólnopolskie Stowarzyszenie Zamówień Publicznych,
2. organizacje branżowe:
 - Izba Gospodarcza Gazownictwa,
 - Izba Gospodarcza Komunikacji Miejskiej,
 - Ogólnopolska Izba Gospodarcza Drogownictwa,
 - Izba Gospodarcza „Wodociągi Polskie”,
 - Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska,
 - Krajowa Izba Gospodarki Odpadami,
 - Polska Izba Gospodarki Odpadami,
 - Związek Pracodawców Gospodarki Odpadami,
3. stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego:
 - Związek Powiatów Polskich,
 - Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej,
 - Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej,
 - Związek Miast Polskich,
4. organizacje przedsiębiorców:
 - Business Centre Club,
 - Konfederacja „Lewiatan”,
 - Krajowa Izba Gospodarcza,
 - Pracodawcy RP,
 - Federacja Przedsiębiorców Polskich,
 - Związek Przedsiębiorców i Pracodawców.

II. Ponadto, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowego Procesu Legislacyjnego, gdzie będzie dostępny dla wszystkich zainteresowanych podmiotów.

6.

(ceny stałe z 2018 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	<i>Łącznie (0-10)</i>

Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania Projekt nie generuje skutków dla sektora finansów publicznych.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
--	---	---	---	---	---	----	----------------

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe						

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wprowadzenie jednolitego wzoru planu postępowań ułatwi wykonawcom pozyskiwanie informacji o planowanych zamówieniach publicznych, co w konsekwencji pozwoli na lepsze zaplanowanie procesu zakupowego przez wykonawców. Projektowane zmiany nie wprowadzają dodatkowych obciążeń finansowych po stronie wykonawców.
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wprowadzenie jednolitego wzoru planu postępowań ułatwi wykonawcom pozyskiwanie informacji o planowanych zamówieniach publicznych, co w konsekwencji pozwoli na lepsze zaplanowanie procesu zakupowego przez wykonawców. Projektowane zmiany nie wprowadzają dodatkowych obciążeń finansowych po stronie wykonawców.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt nie będzie miał wpływu na rodzinę, obywateli, gospodarstwa domowe, w tym na sytuację osób niepełnosprawnych i osób starszych.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Projekt nie wprowadza nowego obowiązku, a jedynie modyfikuje istniejący obowiązek sporządzania planów postępowań (stosowanie ustandaryzowanego wzoru planu postępowań przez zamawiających zamiast własnych wzorów).

9. Wpływ na rynek pracy

Projekt nie ma wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: innowacyjność	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

Projekt nie wpływa na ww. obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planowane wejście w życie rozporządzenia - 1 stycznia 2021 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na charakter regulacji nie jest planowana oddzielna ewaluacja efektów projektu. Opracowanie jednolitego wzoru planu postępowań, do stosowania którego zobowiązani będą wszyscy zamawiający objęci obowiązkiem sporządzania planów postępowań, stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w nowej ustawie PZP, która wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. Ewentualne problemy związane z funkcjonowaniem jednolitego wzoru zgłaszane do Prezesa UZP lub ministra właściwego do spraw gospodarki będą przedmiotem bieżącej analizy funkcjonowania systemu zamówień publicznych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)