

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie obrotu prekursorami materiałów wybuchowych oraz niektórych innych ustaw Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju (MR) - wiodące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (MSWiA) - współpracujące Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Krzysztof Mazur, Podsekretarz Stanu w MR, Maciej Wąsik, Sekretarz Stanu w MSWiA Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marlena Tryka, Zastępca Dyrektora Departamentu Innowacji, tel. 22 411 95 31 Jolanta Wikalińska, główny specjalista, tel. 22 411 95 32, e-mail: jolanta.wikalinska@mr.gov.pl	Data sporządzenia 10.07.2020 r. Źródło: Prawo UE Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1148 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie wprowadzania do obrotu i stosowania prekursorów materiałów wybuchowych, zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1907/2006 i uchylające rozporządzenie (UE) nr 98/2013 (Dz. Urz. UE L 186 z 11.07.2019, str. 1, z późn. zm.) Nr w wykazie prac UC38
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowana zmiana ustawy ma na celu dostosowanie do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1148 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie wprowadzania do obrotu i stosowania prekursorów materiałów wybuchowych, zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1907/2006 i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 98/2013, zwanego dalej „rozporządzeniem (UE) 2019/1148”. Główne cele częściowo zostały już osiągnięte ustawą z dnia 16 kwietnia 2016 r. o bezpieczeństwie obrotu prekursorami materiałów wybuchowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 994) służącą stosowaniu rozporządzenia (UE) nr 98/2013 z dnia 15 stycznia 2013 r. w sprawie wprowadzania do obrotu i używania prekursorów materiałów wybuchowych (Dz. Urz. UE L 39 z 09.02.2013, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem (UE) 98/2013”.

Problemy, które są rozwiązywane projektowaną ustawą i rozporządzeniem (UE) 2019/1148:

- prekursorzy materiałów wybuchowych (tj. substancji chemicznych, które mogą być użyte niezgodnie z przeznaczeniem do produkcji materiałów wybuchowych domowym sposobem) w dalszym ciągu są używane niezgodnie z przeznaczeniem, co zagraża bezpieczeństwu obywateli Unii Europejskiej (UE);
- podmioty gospodarcze nadal napotykają zbędne przeszkody w swobodnym przepływie tych substancji na rynku wewnętrznym.

Rozporządzenie (UE) 2019/1148 dopuszcza wydawanie pozwoleń dla przeciętnych użytkowników na stosowanie, zgodne z prawem, ograniczonej liczby prekursorów materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom.

Rozporządzenie (UE) 2019/1148, a co za tym idzie projektowana zmiana ustawy wejdą w życie z dniem 1 lutego 2021 r.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zapobieganie niezgodnemu z przeznaczeniem wykorzystywaniu prekursorów materiałów wybuchowych i poprawa przestrzegania przepisów nastąpi poprzez:

- zapewnienie dodatkowych szkoleń dla organów ścigania, służb interwencyjnych i organów celnych w zakresie rozpoznawania prekursorów materiałów wybuchowych podlegających regulacji,
- coroczne organizowanie kampanii informacyjnych dla sektorów stosujących prekursorzy materiałów wybuchowych podlegających regulacji,
- zaostrzenie kontroli i poprawę egzekwowania przepisów przez właściwe organy publiczne,
- poprawę przekazywania informacji w łańcuchu dostaw przez podmioty gospodarcze.

Szkolenia i kampanie informacyjne przyczynią się do zwiększenia świadomości o ciążyących na podmiotach gospodarczych obowiązkach zgłaszania podejrzanych transakcji, przypadków zaginięcia i kradzieży prekursorów materiałów wybuchowych w całym łańcuchu dostaw.

W celu dostosowania poziomu ograniczeń z uwzględnieniem dostępności do niektórych prekursorów materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom dla przeciętnych użytkowników ustanawia się system pozwoleń na nabywanie, wprowadzanie, posiadanie i stosowanie prekursorów materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom. System pozwoleń wymaga uregulowania w projektowanej ustawie.

Oczekiwany efektem będzie zwiększenie bezpieczeństwa publicznego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Kraje członkowskie UE mają obowiązek dostosowania swoich regulacji krajowych do postanowień rozporządzenia (UE) 2019/1148 do dnia 31 stycznia 2021 r. Państwa członkowskie mogą utrzymać lub ustanowić system pozwoleń umożliwiający udostępnianie przeciętnym użytkownikom lub wprowadzanie, posiadanie lub stosowanie przez nich niektórych prekursorów materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom w stężeniach nieprzekraczających odpowiednich górnych wartości granicznych. Obecnie w 8 krajach UE funkcjonuje system pozwoleń na podstawie rozporządzenia (UE) 98/2013 (Cypr, Czechy, Dania, Finlandia, Hiszpania, Holandia, Portugalia i Szwecja).

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty gospodarcze udostępniające przeciętnym użytkownikom substancje/mieszaniny zawierające substancje wymienione w rozporządzeniu (UE) 2019/1148 (w tym sklepy małe i średnie, stacje benzynowe, supermarkety, hipermarkety, kioski a także sklepy z odczynnikami chemicznymi) oraz internetowe platformy handlu elektronicznego	Ok. 140 000	Polska Izba Handlu (2015 r.)	Spełnianie obowiązków wynikających z rozporządzenia (UE) 2019/1148 dotyczących na podmiotach gospodarczych, w szczególności w odniesieniu do zgłaszania podejrzanych transakcji, zniknięć i kradzieży; dopełnienie obowiązków związanych z systemem pozwoleń.
Producenci podstawowych chemikaliów, nawozów azotowych, tworzyw sztucznych, detergentów, środków myjących i czyszczących, wyrobów kosmetycznych	Ok. 300	Dane z Internetowego Systemu Informacji Gospodarczej (Insigos) 2019 r.	Spełnienia obowiązków wynikających z rozporządzenia (UE) 2019/1148 dotyczących na podmiotach gospodarczych, w szczególności w odniesieniu do zgłaszania podejrzanych transakcji, zniknięć i kradzieży.
Jednostka organizacyjna podległa MSWiA – Komenda Główna Policji w Warszawie	1	MSWiA	Obsługa Krajowego Punktu Kontaktowego, w tym nowe zadanie dotyczące prowadzenia systemu pozwoleń. Zapewnienie szkoleń wspólnie z MR dla organów ścigania, służb interwencyjnych i organów celnych.
Minister właściwy ds. gospodarki	1	MR	Zapewnienie szkoleń i coroczne organizowanie kampanii informacyjnych dla sektorów stosujących prekursory materiałów wybuchowych podlegających regulacji.
Organy Inspekcji Handlowej	50	Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów	Czynności kontrolne w odniesieniu do handlu hurtowego i detalicznego. Przekazywanie ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych oraz ministrowi właściwemu do spraw gospodarki informacji dotyczących przeprowadzonych kontroli.
Izby celne	16	Ministerstwo Finansów	Czynności kontrolne w odniesieniu do wwozu na teren

			Polski prekursorów materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom.
Organy Straży Granicznej (SG)	9	SG	Czynności kontrolne w odniesieniu do przestępstw i wykroczeń związanych z przemieszczaniem przez granicę państwową prekursorów materiałów wybuchowych.
Organy Policji: Komendant Główny Policji, Komendant Centralnego Biura Śledczego Policji, komendanci wojewódzcy Policji, komendanci powiatowi, miejscy i rejonowi Policji, komendanci komisariatów Policji	ok. 362	MSWiA	Czynności kontrolne w odniesieniu do przeciętnych użytkowników.
Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego (ABW)	1	ABW	Czynności kontrolne w odniesieniu do przeciętnych użytkowników.
Przeciętni użytkownicy	ok. 300	Branża hobby (informacja przekazana przez sklepy modelarskie, 2019 r.)	Dostęp do prekursorów materiałów wybuchowych poprzez system pozwoleń Dostęp umożliwi nabywanie, wprowadzanie, posiadanie i stosowanie prekursorów materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom.

W ramach prowadzonych konsultacji publicznych projekt ustawy zostanie przesłany do następujących podmiotów:

Konsultacje publiczne zostaną przeprowadzone zgodnie z § 31 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.). Projekt ustawy zostanie przekazany do konsultacji publicznych i uzgodnień międzyresortowych. Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju oraz w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny na stronie Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

[illegible]

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projektowana ustawa będzie miała wpływu na zmniejszenie dochodu ze sprzedaży przez przedsiębiorstwa specjalizujące się w sprzedaży (wysokoskoncentrowanych) prekursorów materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom w porównaniu z przedsiębiorstwami sprzedającymi szerszy asortyment produktów, w tym substancje zastępcze. Oczekuje się, że taki wpływ będzie oddziaływał na małe i średnie przedsiębiorstwa (MŚP) oraz mikroprzedsiębiorstwa, które dysponują ograniczoną ofertą produktów. Ujednolicenie przepisów w państwach członkowskich UE korzystnie wpłynie jednak na swobodny przepływ substancji na rynku wewnętrznym UE. Projektowana ustawa przyczyni się ponadto na zwiększenie świadomości o ciążących na podmiotach gospodarczych obowiązkach - dzięki planowanym						

		szkoleniom i kampaniom informacyjnym.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Poprawa i zapewnienie wysokiego poziomu bezpieczeństwa.
	sytuacja ekonomiczna i społeczna rodzin, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych	Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodzin, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych w zakresie innym niż wskazany dla wszystkich obywateli i gospodarstw domowych.
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Dostrzega się pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki. Pośrednio pojawią się nowe możliwości zatrudnienia w sektorze badań i rozwoju ze względu na poszukiwania produktów zastępczych i produktów o niższych stężeniach substancji podlegających ograniczeniom. Dodatkowe koszty są trudne do oszacowania, ze względu na brak danych na temat skali zapotrzebowania na stosowanie substancji w zawyżonych stężeniach przez przeciętnych użytkowników. Dostrzega się negatywny wpływ na swobodę prowadzenia działalności gospodarczej ze względu na dodatkowe obowiązki informacyjne i sprawdzające.	

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...	☒ zwiększenie liczby dokumentów ☒ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

Komentarz:

Chociaż zostaną zwiększone obciążenia administracyjne, to proponowane środki nie będą mieć istotnego wpływu na budżet. Przewiduje się, pozwolenia dla przeciętnych użytkowników będą wydawane w wersji papierowej, a weryfikowane elektronicznie. Podmioty gospodarcze i internetowe platformy handlu elektronicznego mają obowiązek zgłaszania do Krajowego Punktu Kontaktowego podejrzanych transakcji, zniknięć i kradzieży prekursorów materiałów wybuchowych. Podmioty gospodarcze, które udostępniają prekursory materiałów wybuchowych podlegających regulacji mają obowiązek informowania odbiorców, że nabycie, wprowadzanie, posiadanie lub stosowanie tych prekursorów materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom przez przeciętnych użytkowników jest niedozwolone bez stosownego pozwolenia, zgodnego z rozporządzeniem (UE) 2019/1148.

Projektowana ustawa nie nakłada obowiązków ponad te wynikające ze zobowiązań nałożonych przez rozporządzenie (UE) 2019/1148.

9. Wpływ na rynek pracy

Brak jest bezpośredniego wpływu na rynek pracy. Wprowadzenie większych restrykcji w obrocie niektórymi substancjami nie wpłynie na zmniejszenie zatrudnienia w tym sektorze.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☒ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne: ...	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☒ zdrowie
Omówienie wpływu	Przewiduje się, że skutki społeczne proponowanej ustawy będą miały pozytywny wpływ na zdrowie publiczne. Proponowana ustawa ogranicza dostęp do prekursorów materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom dla przeciętnych użytkowników, wykorzystywanych do celów hobbystycznych lub w gospodarstwach domowych. Dokładny	

	wpływ będzie zależny od danej substancji i dostępu do substancji zastępczych. Oszacowanie wpływu na środowisko jest trudne. Ewentualny zakup tego samego produktu o niższym stężeniu ale w większym opakowaniu może mieć negatywny wpływ na środowisko, gdyż wzrośnie również ilość opakowań i wielkość transportu.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Termin wejścia w życie projektowanej ustawy planowany jest na 1 lutego 2021 r., stosownie do rozpoczęcia stosowania rozporządzenia (UE) 2019/1148.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Nie przewiduje się przeprowadzenia ewaluacji efektów projektowanej ustawy. Dwa lata po upływie terminu wdrożenia rozporządzenia (UE) 2019/1148 Komisja Europejska przedłoży Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie oceniające aktualny stan realizacji inicjatywy. Formalna ocena skuteczności, efektywności, adekwatności, spójności i europejskiej wartości dodanej ram prawnych zostanie przeprowadzona po upływie sześciu lat od terminu wdrożenia.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Rozporządzenie (UE) 2019/1148.	